

民航公安简报

航空安保民航安检信息

第 59 期

“六严”专刊（14）

民航局公安局

2018 年 8 月 16 日

编者按：江苏省公安厅南京禄口国际机场公安局以远视角审视公安工作新情况，通过加强纽带机制建设、夯实主责业务实绩、创新大数据安防管控等措施，多角度开启“公安严打”新模式，全方位提升“公安严打”战斗力，高水平搭建“公安严打”大平台，值得全国各机场公安机关学习借鉴。

紧扣公安主业 聚焦打防管控 坚定不移纵深推进“公安严打”工作

作为华东地区大型区域性航空枢纽，近年来，南京禄口国际机场客货吞吐量连续保持高位增长，预计到 2018 年底旅客吞吐量将突破三千万人次，公安工作将伴随着面临巨大压力和挑战。为应对日益复杂的国际、国内安全形势，南京禄口国际机场公安局始终认真贯彻党中央、国务院和民航局关于做好民航安全工作的系列重要指示精神，围绕**机制建设、打击整治、智慧推动**等关键要素，将“六严”要求作为核心抓手开展打防管控工作，切实维

护了机场安全稳定、实现了服务机场高质量发展的目标。2017年1月至2018年7月，公安局处理安检、机组移交案件963起，行政拘留84人次、一千元以上罚款814人次，重罚率达到93.3%，在全国旅客吞吐量一千至五千万机场排名中，9次排名全国第一。

一、建立工作机制，高标准保障“公安严打”深入开展

“六严”工作开展以来，公安局领导班子高度重视，成立以高峰局长任组长，其他局领导任副组长，候机楼派出所、场区派出所、刑警大队为行动单位的“六严”工作领导小组，坚持“安全隐患零容忍”的原则，严格实行“一把手”负责制，狠抓“公安严打”工作落实，确保上级部署掷地有声。

（一）建立与安检、机组移交衔接机制。公安局领导主动上门，多次联系机场安检和驻场航空公司，及时传达上级会议要求和指示精神，厘清主体责任。建立民航案（事）件空地一体化联动机制，形成专题会议纪要，细化相关操作程序，确保有效衔接、及时反馈。一线执法部门安排骨干向安检、机组人员讲授案件发现初期证据的收集固定技巧以及证据移交的规范格式，有效地提高了案件移交处置效率。建立案事件交接台账，每月统计安检、机组移交案事件，及时报送民航江苏监管局，做到数据准确、不遗不漏。

（二）建立法制支撑保障机制。法制科牵头制定了《十八种多发性扰乱民航秩序违法犯罪行为定性和处罚的指导意见》及配套笔录模板，在证据收集、法律适用、处罚幅度等方面给予业务指导，严把案件质量关。同时，主动对接省厅法制总队和法院系统，汇报、沟通具体业务，达成法律适用共识。针对疑难复杂案

情，法制科提早介入，会同办案单位研究案情，及时提供法律意见建议，研究制定《江苏省机场公安机关常见行政处罚指导意见》，统一了全省九个机场公安机关的执法标准，具体指导一线实战。

（三）建立监督检查工作机制。依托平时考核机制，办案部门加强“公安严打”落实情况自查，通过晨会、所务会等方式，及时通报案件办理情况，讲评问题、总结经验。法制科及时出台《执法质量考核办法》及《评分细则》，每季度进行考评，计分后上网通报公布。分管局领导组织法制科进行常态化监督检查，通过案件审核、警情抽查、台账检查、执法考核等方式，及时发现问题。对于该从严处罚、该从严整治而未落实的，采取督察问责或执法监督措施。

二、聚焦主责主业，高质量推进“公安严打”落地到位

（一）坚决打击各类违法犯罪行为。紧扣机场治安形势，主动深入挖掘案源，开展“缉枪治爆”、“扫黑除恶”等专项行动，强力攻坚突破，实现大要案件快侦快破、民生小案精准打击。2017年以来，公安局破获盗窃案件10起、故意毁坏财物案件4起、诈骗案件2起、毒品案件5起，抓获犯罪嫌疑人27人，缴获毒品约1700克，荣获民航公安机关堵源截流先进集体。交警大队在执勤过程中严排细查，在未悬挂车牌的一私家车后备箱内发现并缴获了高压气枪、仿真枪各1支和大量铅弹、钢珠弹，抓获涉嫌诈骗在逃人员1人，被公安部评为全国缉枪治爆专项行动成绩突出集体。场区派出所为成功侦破盐城“4.25”重大涉枪案件提供重要线索，获得省公安厅缉枪治爆专项办的高度肯定。

（二）强化社会面治安巡逻和综合整治。对群众反映突出的

治安扰序问题，强化综合治理和专项整治，以“蓝天行动”为抓手，通过巡逻布控、便衣侦查、视频跟踪等多种侦查手段，有效遏制机场区域内乞讨、黑车、黄牛拉客等违法行为，进一步净化治安环境，维护机场形象。截止 2018 年 6 月底，已累计查处非法拉客 1125 起，行政拘留 65 人次，治安罚款 858 人次。因服务保障成绩突出，多次荣获机场公司安全生产优胜杯。

（三）加大安检、机组移交案事件的审查处罚力度。候机楼派出所、场区派出所顶住一线警情多、任务重的压力，出重拳、下重手，对危害民航运输秩序的违法行为坚决予以打击。工作中重点突出四项审查：查动机、查身份、查目的、查同行。“六严”工作开展以来，公安局共处理安检、机组移交的各类案件 1782 起，月平均重处率在 80%以上，居全国机场前列。今年八部委联合发布《关于在一定期限内适当限制特定严重失信人乘坐民用航空器推动社会信用体系建设的意见》后，公安局及时梳理情况，对符合限制范围的被处罚人作为严重失信人员及时上报，限制其乘机。

（四）严打“机闹”等过激维权事件。为维护机场的正常运营秩序，公安局主动召集空管、地服、指挥中心、航空公司等定期召开航延处置联席会议，加强信息互通，督促航空公司提升服务。候机楼派出所、特警大队严格落实局领导要求，对航班延误四小时以上的定点守护，航班延误两小时以上的加大巡逻密度，坚决贯彻民航局“8.6”通告精神，在确保旅客合法权益的基础上，对于过度维权、无理取闹甚至寻衅滋事的旅客，按照从重从快的原则，坚决依法处理。“六严”工作开展以来，公安局共处置了旅客不理性维权事件 146 起，行政拘留 7 人次。

（五）强化货运安全整治。强化航空货邮安全监管，督促航空物流企业、东航货站、机场货站和寄递网点严格落实三个“100%”制度，严格品名申报和信息备案制度，切实加强航空货运源头把关。场区派出所加大处罚力度的同时，与江苏省邮政管理局建立联合惩戒机制，对货运代理商及上游发货单位分别处罚，有效整治了寄递业秩序。2017年8月，奥邦物流公司在托运货物中多次伪报品名夹带易燃危险品，场区派出所对其罚款四千元后，迅速通报省邮政监管执法部门，邮政主管部门依照反恐法相关规定，对百世汇通快递公司镇江营业部处以罚款10万元，起到了有力的震慑作用。

三、创新智慧应用，高站位提升“公安严打”实绩成效

（一）积极推行“六严+智慧警务”战略。践行“公安+大数据”发展思路，积极推动“雪亮工程”建设，开展对重点要害部位、场所的安全防范和治理，提高技防能力和水平；建立健全人脸识别系统应用平台，提高对可疑人员和异常行为的预警、发现和盘查力度；推进全省机场公安情报应用综合平台建设，拓宽数据来源，全方位、深层次推动情报研判。仅2018年上半年，公安局通过上述系统就抓获网上在逃人员21名。目前，该平台已申报江苏省智慧警务建设应用成果展。

（二）加快民航空防安全监管试点建设工作。依托优化空防安全监管试点工作，围绕监管事项库具体内容，结合“六严”工作要求，通过机场智慧安防大数据平台的开发应用，与机场管理部门及各驻场单位进行实时通报、实时监督、实时整改。当前平台搭建优化中，一整套风险评估和滚动排查和整改反馈网上运行

机制已初具雏形。2018年上半年，基础信息平台已完成从业人员登记 20853 人，单位 141 家；控制区通行证背景审核 4600 余人次，发现有违法犯罪前科人员 14 名；发现整改消防隐患 44 处，依法关停场所 5 家。

（三）主动服务机场 T1 改扩建重点工程。公安局认真贯彻落实省委提出的高质量服务发展的指示精神，紧盯机场 T1 改扩建重点工程，开展持续开展安全监管，加强施工单位安全生产法制教育，督促落实安全管理措施，及时排查、堵塞安全漏洞，消除事故征候。同时，依法主动协调解决项目建设中遇到的空防、消防、治安、交通等方面需求及困难，服务保障重点项目建设安全有序开展。仅 2018 年上半年，公安局已在工作中及时发现整改 T1 改扩建各类安全隐患 12 处，有效地控制和减少了违法犯罪和不安全事故的发生。