

运输机场场址审查办法(征求意见稿)

目 录

第一章 总则	2
第二章 申请	2
第三章 委托及评审	3
第四章 审批	5
第五章 附则	5
附录 1 运输机场场址报审流程图	6
附录 2 运输机场选址报告完整性审核表	7
附录 3 运输机场选址报告签字盖章页参考样式	10

第一章 总则

第一条 为进一步规范运输机场场址审查工作，根据《运输机场建设管理规定》制定本办法。

第二条 本办法适用于新建或迁建运输机场场址的审查。

第三条 中国民用航空局（以下简称“民航局”）负责运输机场场址的审批工作，由省、自治区、直辖市人民政府及新疆生产建设兵团发改部门（以下简称“申请单位”）提出申请。（报审流程见附录1）

第二章 申请

第四条 运输机场场址应当符合国家和民航有关规划及文件要求。

第五条 申请单位在向民航局申报机场场址审查前，应当在民航投资建设项目管理信息系统（<http://tzjs.caac.gov.cn>）上填写行政审批事项相关信息。

第六条 申请单位向民航局提交的报审材料应当包括：

- （一）场址审查申请原件1份；
- （二）运输机场选址报告（以下简称“选址报告”）文本一式5份、光盘电子版1份。

第七条 选址报告应当符合以下要求：

（一）符合《民用运输机场选址规范》（MH/T 5037）（以下简称《选址规范》）。

（二）对于地形、地貌、地质情况复杂，地质灾害频发、地质构造不稳定区域的机场选址，应当按照《民用机场勘测规范》（MH/T 5025）要求开展选址勘察工作。

（三）申请单位可委托一个或多个单位编制选址报告。由多个单位共同承担编制任务时，应当确定一个牵头单位负责选址报告的技术统筹和协调工作。牵头单位对整个选址报告负总责，各参与单位对其编制的篇章内容负责。

（四）选址报告成果应当统一装订汇编成册，附编制人员名单及签字，并加盖编制单位公章（多个单位参与编制任务的，签字盖章页参考样式见附录3）。

第八条 民航局收到场址报审材料后，对选址报告的完整性（见附录2）进行审核，审核不合格的应当在5个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容，逾期不告知的，自收到报审材料之日起即为受理。

第三章 委托及评审

第九条 民航局受理申请后，由主办司局按照政府采购的相关要求委托技术服务机构对选址报告进行评审，并组织相关司局进行会商，征求对选址报告的意见。

第十条 运输机场场址审查工作包括文件审查和现场审查两个阶段。

文件审查是指技术服务机构收到委托后，组织对选址报告的编制内容深度、政策和技术符合性进行书面审查，形成初审意见，并提出现场审查重点内容。

现场审查是指技术服务机构经文本审查后，组织专家和有关单位召开现场审查会议，对场址进行现场踏勘，结合初审意见对选址报告进行审查，并充分征求有关军事机关、地方人民政府及其有关部门（参见附录 2，第 9 条 附件所列部门）的意见和建议，形成评审意见。

第十一条 技术服务机构应当严格按照《选址规范》以及国家相关法规要求开展评审工作。评审过程中，应当重点关注场址空域条件、净空条件、气象条件、工程地质及抗震条件、生态环境条件以及与相关规划的符合性、相容性，并可根据需要组织开展专题论证。

第十二条 申请单位应当组织选址报告编制单位对评审意见（包括专家组意见、专家个人意见和参会代表意见）进行逐条答复，并对选址报告进行补充、修改和完善，形成选址报告审定稿，提交技术服务机构复核。

第十三条 技术服务机构对申请单位提交的评审意见答复、选址报告审定稿进行复核。复核不合格的，编制单位应当按要求进行补充完善。再次复核仍不合格的，技术服务机构应当将相关情况书面上报委托单位，并抄送申请单位。

第十四条 复核合格后，技术服务机构应当在 10 个工作日内向委托单位出具评审报告，并抄送相关单位。受重大事项影响，

无法按时完成评审报告的，技术服务机构应当将相关情况书面上报委托单位，委托单位视情延长审查工作时限。

第四章 审批

第十五条 民航局在收到评审报告和地方人民政府自然资源、交通、生态环境等部门及军方主管部门对场址的书面意见后 20 个工作日内做出许可决定。

第十六条 申请单位应当于场址批复后 10 个工作日内向民航局提交加盖印章的选址报告审定稿 1 份进行备案。

第十七条 场址批复后，地方人民政府应将场址纳入国土空间规划体系，做好场址发展用地、净空和电磁环境的保护。

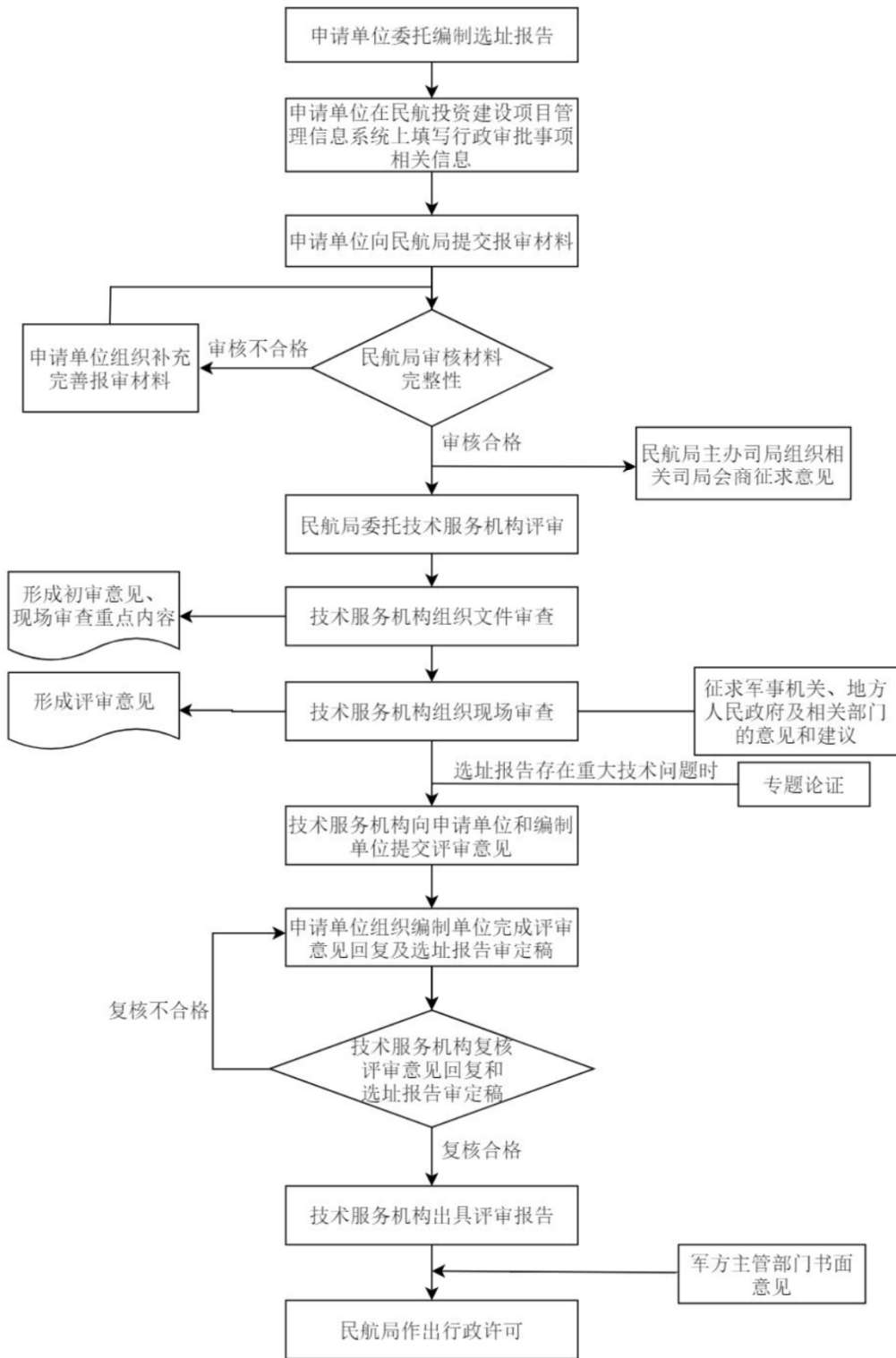
第十八条 场址批复后若发生较大变化，应当按程序重新报批。

第五章 附则

第十九条 本办法由民航局负责解释。

第二十条 本办法自 XX 年 XX 月 XX 日起施行，《民用运输机场场址审查办法》（AP-158-CA-2014-01-R1）同时废止。

附录 1 运输机场场址报审流程图



附录 2 运输机场选址报告完整性审核表

序号	审核内容	审核结果
1	概述	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
1.1	当地情况	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
1.2	选址工作情况	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
1.3	选址工作依据	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
1.4	选址工作内容	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
2	机场建设的必要性	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
3	机场性质和规模	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
3.1	机场性质	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
3.2	机场客、货吞吐量估（预）测	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
3.3	机场拟用机型及航线规划	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
3.4	跑道长度和构型的确定	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
3.5	机场用地规模	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
4	初选场址	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
4.1	选址原则	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
4.2	主要服务城市（或景区等）规划介绍	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
4.3	关键因素分析	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
4.4	初选工作概述	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
4.5	初选场址确定与分析	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
5	预选场址	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
5.1	预选场址确定	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
5.2	预选场址分析	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(1)	地理位置	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(2)	跑道基本参数	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(3)	气象条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(4)	净空条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(5)	空域条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(6)	地形地貌条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无

序号	审核内容	审核结果
(7)	工程地质和水文地质条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(8)	防洪排水条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(9)	公用设施条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(10)	交通条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(11)	供油条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(12)	电磁环境条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(13)	地下矿藏及文物条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(14)	环境条件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(15)	占用土地情况	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(16)	拆迁或改建情况	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
(17)	主要建筑材料情况	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
6	航行服务研究	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
6.1	飞行程序研究	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
6.2	飞机性能分析	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
6.3	结论及建议	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
7	场址比选	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
7.1	工程技术条件比选	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
7.2	航行服务条件比选	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
7.3	工程经济比选	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
7.4	提出首选场址	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
8	结论和建议	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9	附件	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.1	当地政府对预选场址的意见	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.2	军方主管部门对场址的意见	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.3	当地气象部门对预选场址气象情况的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.4	当地自然资源部门对预选场址的意见	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.5	当地生态环境部门对预选场址的意见	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.6	当地地震部门对预选场址的意见	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无

序号	审核内容	审核结果
9.7	当地无线电管理部门对预选场址电磁环境情况的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.8	当地文物部门对预选场址的意见	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.9	当地交通部门对预选场址交通方案的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.10	当地供电部门对预选场址供电方案的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.11	当地通信部门对预选场址通信方案的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.12	当地供水部门对预选场址供水方案的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.13	当地供热部门对预选场址供热方案的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.14	当地供气部门对预选场址供气方案的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.15	航油部门对预选场址供油方案的说明	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.16	海洋主管部门意见（如场址需填海）	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
9.17	测试单位出具的预选场址电磁环境测试报告	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
10	附图	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
10.1	邻近机场关系图	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
10.2	初选场址位置图	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
10.3	预选场址位置图	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
10.4	预选场址净空障碍物限制图	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
10.5	预选场址总体方案布置图	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
<p>审核结论</p>		

附录 3 运输机场选址报告签字盖章页参考样式

(选址报告名称)

编制单位 1 名称: _____
(牵头单位) (单位盖章)

负责编制篇章(内容): _____

负责技术统筹协调(内容): (如: 对主体报告、航行服务研究……进
行技术统筹协调)

主要编制人员名单(签字):

审核人: _____

负责人: _____

其他编制人员: _____

编制单位 2 名称: _____
(单位盖章)

负责编制篇章(内容): _____

主要编制人员名单(签字):

审核人: _____

负责人: _____

其他编制人员: _____

编制单位 3 名称: _____
(单位盖章)

(同上)

编制时间: 年 月 日

《运输机场场址审查办法（征求意见稿）》

修订说明

一、修订背景

《民用运输机场场址审查办法》(AP-158-CA-2014-01-R1)（以下简称《办法》）自2014年发布施行以来，对保证运输机场场址审查工作的有序推进发挥了重要作用。近年来，一系列有关机场建设的法律法规、政策要求的相继出台，运输机场选址工作面临着新的形势和要求。为适应运输机场场址审查工作的发展与变化，进一步规范审批流程，提升审查工作质量和效率，拟对《办法》进行修订。

二、修订原则

结合近年来场址审批工作中遇到的问题以及最新的政策要求，确定了以下修订原则：

- 1、修订相关条款，与最新法律法规、政策要求相适应；
- 2、进一步厘清报审流程，明确各方责任；
- 3、以问题为导向，解决近年来场址审查工作中的突出问题；
- 4、将提升审查质量和效率的目标贯彻落实到各环节中。

遵循以上修订原则，对《办法》进行了修订，通过收集资料、定向征求意见、研讨会等方式，经过多次修改完善后形成《运输机场场址审查办法（修订征求意见稿）》（以下简称《办法修订稿》）。

三、主要修订内容

(一)“第一章 总则”中进一步明确机场选址由省、自治区、直辖市人民政府及新疆生产建设兵团发改部门提出申请。

涉及条目：《办法》第四条，《办法修订稿》第三条。

(二)“第二章 申请”中新增步骤：

1. 申请单位在提交报审资料前，需先在民航投资建设项目管理信息系统上填写相关信息。

2. 民航局在收到报审材料后，需对选址报告的完整性进行审核，审核合格后方可受理申请。

涉及条目：《办法》第七条、第十一条，《办法修订稿》第五条、第八条。

(三)删除关于选址报告编制单位、评审单位资质要求的条目

根据《国务院办公厅关于清理规范国务院部门行政审批中介服务的通知》(国办发〔2015〕31号)、《国务院关于取消一批行政许可事项的决定》(国发〔2017〕46号)、《工程咨询行业管理办法》(国家发展改革委2017年第9号令)等文件，修改《办法》中相关条例，不再对选址报告编制单位、评审单位作资质要求。

涉及条目：《办法》第六条、第八条(二)、第十二条。

(四)在选址报告编制单位的要求中，进一步明确牵头单位的技术统筹协调责任

结合目前运输机场选址项目选址报告编制单位的参与情况(选址报告通常由1~3个单位(主要包括主体报告、飞行程序、飞机性能三部分)参与编制)，以及在评审过程中发现

不同技术单位负责编制的内容间存在协调、统一不利的问题，为进一步加强编制单位的责任意识，提升选址报告质量，在条目中明确由多个单位共同承担编制任务时，须确定一个牵头单位，并对选址报告负总责。

涉及条目：《办法》第八条，《办法修订稿》第七条。

（五）对评审工作进行强化和创新，将评审工作分为文件审查和现场审查两个阶段进行。

为进一步提升选址评审工作质量和效率，加深技术服务机构的参与度，加强技术服务机构专业力量建设，将场址审查工作分为文件审查和现场审查两个阶段。文件审查要求技术服务机构通过自主技术力量在评审会前明确重点、找准问题、提出建议，使现场审查工作能够有的放矢，保质增效。

涉及条目：《办法》第十四条、第十五条，《办法修订稿》第十条。

（六）删除与《民用运输机场选址规范》中重复的内容。

涉及条目：《办法》第八条（三）、（四），附录三、附录五。

（七）在“第四章 审批”中，增加选址报告备案管理。

涉及条目：《办法修订稿》第十六条。

（八）在“第四章 审批”中，增加场址保护条目。

涉及条目：《办法修订稿》第十七条。