

民航安全绩效管理推进方案

为了贯彻落实党中央国务院领导对民航提出的安全隐患零容忍的指示精神,全面提升安全管理体系(SMS)效能,持续完善安全绩效管理机制,根据《中国民航安全生产“十三五”规划》、民航局《“提升安全监管能力”改革任务工作方案》、民航局重点安全工作任务分工等要求,特制定本方案。

一、总体目标

坚守航空安全的底线,以落实安全责任为主线,以风险管控为抓手,持续推进《中国民航航空安全方案》实施,不断强化 SMS 实施效能、完善安全绩效管理机制,建立以数据为驱动、以风险管理为核心的安全隐患排查治理长效机制,提升安全管理和安全监管效能,实现规章符合性基础上的安全绩效管理和基于安全绩效的安全监管。

二、工作原则

安全绩效管理推进工作应本着“积极稳妥、统筹兼顾、全面推进、持续完善”的原则,有计划、有步骤、有层次地在全行业开展。

安全绩效管理是 SMS 的重要组成部分,是验证和检验 SMS 实施效能的重要手段。安全绩效管理推进工作应与 SMS 建设实施相互关联,通过推进安全绩效管理工作,更好地发挥 SMS 效能。

各地区管理局应制定安全绩效管理推进工作的分阶段实施计划和工作目标,明确工作职责、工作内容和落实单位,并做好资源保障工作。

民航生产经营单位应建立适用的安全绩效管理机制。已建立SMS的单位,应建立安全绩效指标;建立等效安全管理机制的单位,应建立安全生产状态监控指标。

各单位应定期总结工作中遇到的问题和困难,评估工作进度和质量,不断改进安全绩效管理和基于安全绩效的监管工作方式方法,持续完善安全绩效管理机制和基于安全绩效的监管机制。

三、工作职责

(一)民航局

民航局负责安全绩效管理推进工作的总体规划,建立工作标准和程序,研究解决工作过程中集中存在的问题和困难。

(二)地区管理局

1.管理局

管理局负责辖区整体推进工作,包括制定工作计划,组织辖区内单位开展安全绩效管理工作,并进行日常监督检查和指导,每半年将工作相关材料报民航局备案。

2.监管局

监管局具体负责指导辖区推进工作,与民航生产经营单位协商制定安全绩效指标并开展基于安全绩效的监管,定期向管理局报送工作相关材料。

3.民航生产经营单位

民航生产经营单位应按照局方安全绩效管理推进工作要求，制定工作计划并实施，建立本单位安全绩效管理机制，定期向监管局报送工作相关材料。

四、推进路线

安全绩效管理推进路线分为三个阶段，从第一阶段到第三阶段，民航生产经营单位的安全绩效管理效能和局方基于安全绩效的监管效能逐步提升，同时，局方的安全监管工作量将逐步减少（如图1所示）。

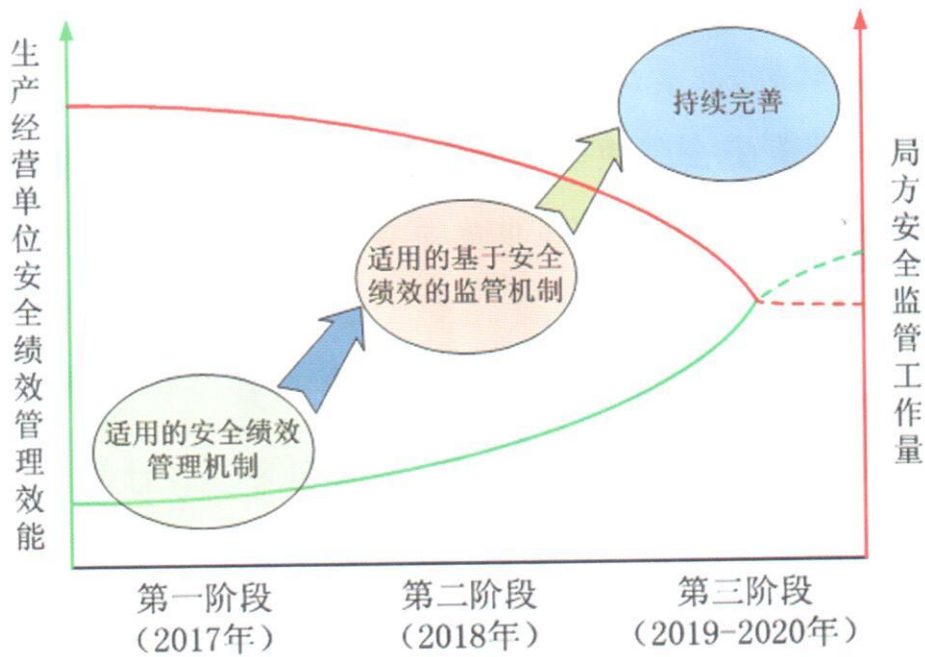


图1 安全绩效管理推进路线图

2017年为初级阶段，本阶段要建立民航生产经营单位适用的安全绩效管理机制，试行基于安全绩效的监管工作；2018年为中级阶段，本阶段要建立适用的基于安全绩效的监管机制；2019-

2020 年为高级阶段,本阶段要持续完善安全绩效管理机制和基于安全绩效的监管机制。

(一) 第一阶段(2017 年)

1. 工作内容

民航局:制定《民航安全绩效管理推进方案》;对安全绩效管理推进工作开展情况进行现场监督、指导;根据各单位提出的问题和困难,组织行业内的研讨和交流;下发安全绩效管理指导材料。

管理局/监管局:制定安全绩效管理推进工作的分阶段实施计划,组织辖区内各民航生产经营单位开展安全绩效管理工作,试行基于安全绩效的监管工作。

民航生产经营单位:全面推进安全绩效管理工作,包括开展差异评估、危险源识别、安全绩效管理程序制定、安全绩效指标建立、运行程序修订、安全绩效指调整等;至 2017 年底,已建立 SMS 的单位,应建立适用的安全绩效管理机制,其安全绩效管理工作应达到实际应用水平,建立等效安全管理机制的单位,应初步建立安全绩效管理机制。

2. 工作要求

民航局下发《民航安全绩效管理推进方案》、《民航生产经营单位安全绩效管理指导手册》;

各地区管理局/监管局试行基于安全绩效的监管工作;

已建立 SMS 的民航生产经营单位,建立适用的安全绩效管理机制;建立等效安全管理机制的民航生产经营单位,初步建立安全

绩效管理机制。

(二) 第二阶段(2018年)

1. 工作内容

民航局:对安全绩效管理推进工作开展情况进行现场监督、指导;组织行业内的研讨和交流,研究解决推进过程中集中存在的问题和困难;下发基于安全绩效的安全监管指导材料。

管理局/监管局:组织辖区内各民航生产经营单位开展安全绩效管理推进工作,全面实施基于安全绩效的监管工作,至2018年底,建立适用的基于安全绩效的监管机制和做法。

民航生产经营单位:进一步完善安全绩效管理工作,包括改进安全政策、完善安全绩效管理程序和运行程序,调整安全绩效指标等;至2018年底,包括建立等效安全管理机制的各民航生产经营单位,应建立适用的可操作的安全绩效管理机制。

2. 工作要求

民航局下发基于安全绩效的安全监管指导材料;

各地区管理局/监管局全面实施基于安全绩效的监管工作,建立基于安全绩效的监管机制和做法;

民航生产经营单位建立适用的可操作的安全绩效管理机制。